

第十二届  
世界城市  
论坛



联合国人居署

# 开罗行动宣言

## 第十二届世界城市论坛

一切从家开始：推进地方行动建设可持续城市和社区



# 序言

我们参加在阿拉伯埃及共和国开罗举行的第十二届世界城市论坛的与会者：

**确认**城市化是一个不可逆转的大趋势和变革力量，如果加以有效利用，可以推动社会公平、经济增长、环境保护和福祉。我们如何规划、治理和管理辖区和城市空间，会塑造我们在实现具有包容性、韧性和可持续性的社会和社区方面的进展。

**重申**我们致力于通过实施《新城市议程》和《2030年议程》促进可持续城市化，从而加快实现其他全球发展目标。

**回顾**2024年9月在未来峰会上通过的《未来契约》，其中包括如下承诺：确保人人获得适当、安全且负担得起的住房；支持规划和建设公正、安全、健康、无障碍、有韧性和可持续的城市；追求可持续发展的本地化，同时考虑到子孙后代，以及数字技术在推进可持续发展目标中的作用。

**承认**一切从地方开始，因为地方行动对实现可持续发展至关重要；一切从共建开始，因为加快实现可持续城市和社区的进展需要所有行为体跨部门、跨级别和跨地点携手合作；一切从现在开始，因为应对前所未有的和相互关联的全球危机已迫在眉睫。

**确认**所有相关利益攸关方根据《新城市议程》有效参与和协作，其中包括地方政府、私营部门和民间社会、妇女、代表青年的组织、以及代表残疾人的

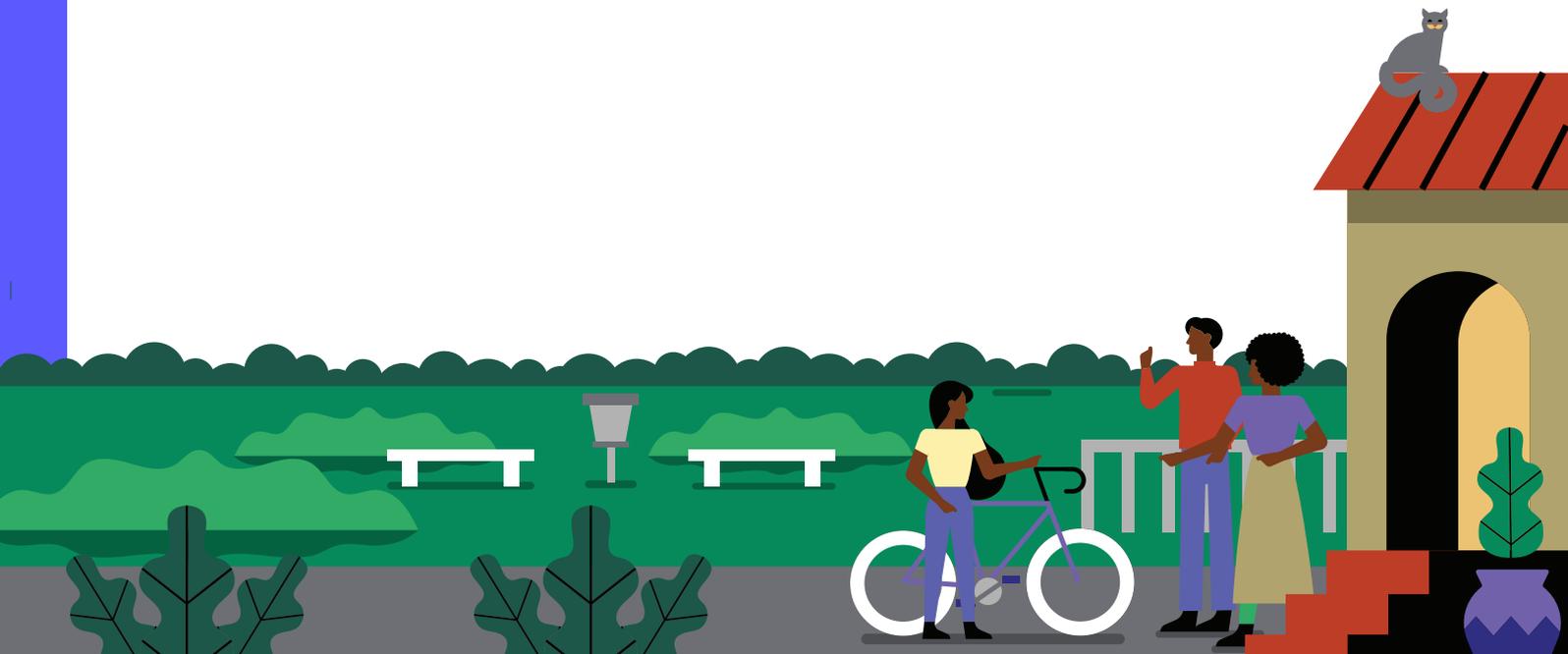
组织、土著人民、专业人员、学术界、工会、雇主组织、移民社团和文化社团。

**回顾**获得适足住房是一项人权，但全球住房危机的规模是前所未有的，全世界近30亿人面临某种形式的住房不足，11亿人生活在贫民窟和非正规住区中。应对这一全球危机需要集体承诺实行优先考虑住房的政策和投资，将住房作为实现可持续发展目标的基础。

**意识到**城市处于气候行动和实现全球减缓和适应目标的前沿。城市气候行动对于管理温室气体排放至关重要，同时也最大限度地减少威胁生命、生计和基础设施的气候影响格外严重的后果。

**认识到**冲突和人道主义危机继续摧毁生命和家园。城市已经成为流离失所人口的避难所和不堪重负的东道主。这些危机带来的人道主义挑战突出表明，需要有韧性的城市系统，能够适应和应对所有居民的需求，促进社会凝聚力和重建家园。地方政府在推动解决方案和将被迫流离失所者纳入城市发展战略方面发挥着关键作用。

**呼吁**在更广泛的可持续城市化背景下采取和促进下列行动：



# 开罗行动宣言

## 1.

### 我们呼吁采取紧急行动解决全球住房危机

一切从家开始。解决全球住房危机是加快实现《2030年议程》、消除贫困、采取气候行动、应对危机和实现复苏的先决条件。由于非正规住区和贫民窟的脆弱性，必须对其进行紧急改造，包括为此采取地方行动。应对住房负担能力危机对于解决无家可归问题仍然至关重要。由于家园和社区在危机中沦丧，城市恢复和重建迫在眉睫。获得城市基本服务是适当住房的核心，利用数字技术可以加强这些服务的提供。因此，我们呼吁在地方、国家和全球框架中优先重视适当住房权，以确保所有人的尊严和权能，并将其作为社会保障的一个支柱。

## 2.

### 我们呼吁通过地方行动实现全球目标

在地方一级实现全球目标，要求根据国家框架和社区的优先事项有效地实现本地化。本地化通过所有利益攸关方之间的切实合作、跨部门协调政策和执行工作，立足于多层次治理。鉴于每个地方和社区的具体情况，我们呼吁通过为当地行为体提供必要的机构和财政能力和资源以及通过国家政府的支持，将全球目标转化为当地行动。

## 3.

### 我们呼吁维持地方行为体在各级的系统代表性

只有当所有利益攸关方、城市和社区都通过切实对话等方式拥有决策权，本地化才能实现。除其他利益攸关方外，青年、妇女和残疾人的作用也是地方行动的关键所在。我们呼吁社区作为政治行为体持续和系统地派代表参与地方和国家决策进程，并呼吁地方和区域政府及其他利益攸关方派代表参与多边体系。

## 4.

### 我们呼吁包容性地共享城市空间和机会

本地化意味着覆盖各级社区，不让任何一个人掉队。所有人都能获得公共空间、基础设施和服务以及经济机会，对于包容性城市至关重要。在不仅限于实体建筑的更广义的家园含义上、包括从生活质量的角度出发，归属感塑造了我们城市和社区的可持续性。我们呼吁建立关爱型城市，让妇女、儿童和青年、残疾人、老年人、土著群体、低收入家庭、移民、难民和所有利益攸关方感到安全和被包容。



## 5.

### 我们呼吁城市规划带来更好的地方成果

参与式城市规划在应对城市化挑战和释放城市化惠益方面发挥重要作用。有效的城市规划是实现城市和社区包容性、韧性、无障碍性和可持续性的支柱。对土地的社会、生态和经济功能以及土地权连续体采取整体方法是关键所在。将邻近性和循环性置于城市发展的中心，对于确保有效的资源消费、环境可持续性、经济繁荣和社会公平是必要的。推动以人为本的智慧城市原则是这一努力的关键所在。我们呼吁所有行为体实施围绕公平、共享繁荣和资源效率原则提出的城市规划和土地使用办法。

## 6.

### 我们呼吁为城市和社区释放资金

解决融资缺口以满足城市发展需求迫在眉睫。这就需要增加流向地方和区域政府以及社区的资金。需要改进城市规划和监管，以利用尚未开发的收入来源，并加强进入金融市场的准备。确定优先事项和投资顺序是实现地方发展计划的关键所在。我们呼吁创新与合作，以在公共、私人、国内和国际领域增加对社区、地方和地区政府的融资。

## 7.

### 我们呼吁确保可持续城市的公平和正义

在城市规划和资源分配中必须优先考虑边缘化和得不到充分服务的社区的需求。这包括促进平等获得住房、服务和经济机会，积极解决妨碍充分参与城市生活的系统性不平等。我们呼吁公平和正义，包括采取气候行动，使所有居民都有公平的机会兴旺发达。

## 8.

### 我们呼吁利用地方和基层数据进行决策

本地化数据是增强社区权能的一条途径。自下而上的数据应得到承认并纳入城市规划，同时利用技术，以增强人民的话语权。需要促进相关利益攸关方共同编制数据和开展研究的协作努力。我们呼吁加强认识和利用地方、基层和分类数据，以此作为手段，促进社会包容和采取更地方化的城市发展办法，同时还利用对可持续发展目标的自愿地方评估。





## 9.

### 我们呼吁将文化和遗产作为可持续性的资产加以利用

文化多样性对于可持续城市和社区必不可少。我们需要将当地传统和土著知识纳入城市发展。通过重视和保护这些资产，城市可以减少其生态足迹，促进可持续做法。我们呼吁利用文化遗产推动社会包容，培养韧性，并提供可持续的经济机会。

## 10.

### 我们呼吁建立联盟和同盟，扩大地方影响

城市发展挑战和机遇的规模和相互关联性要求加强合作方能取得进展。当地方行动是由社区、地方和国家政府、私营部门和民间社会结成的联盟推动时，其影响力更大。通过这些伙伴关系和联盟增强地方行为体的权能，是应对社区特有挑战同时对接更广泛的国家和全球目标的有力工具。我们呼吁参与者和利益攸关方团结起来，建立以行动为导向的联盟，加快实现可持续城市化和提高所有人生活质量的进程。一切从我们开始！



第十二届  
世界城市  
论坛



联合国人居署

**#WUF12**

**#ItAllStartsAtHome**

关于参与相关的问题，请联系：

[unhabitat-wuf@un.org](mailto:unhabitat-wuf@un.org) | [wuf.unhabitat.org](http://wuf.unhabitat.org)

[Facebook](#) | [Instagram](#) | [Twitter](#) | [LinkedIn](#)

